

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juillet 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la nouvelle loi communale
en vue de faciliter l'instauration
d'une interdiction nationale d'accès
aux domaines récréatifs**

(déposée par M. Franky Demon)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
houdende het faciliteren
van een nationaal toegangsverbod
voor recreatiedomeinen**

(ingediend door de heer Franky Demon)

RÉSUMÉ

L'interdiction de lieu permet au bourgmestre de lutter contre les nuisances occasionnées dans un domaine récréatif ou dans une zone récréative. En pratique, il s'avère cependant que les auteurs de troubles se rendent alors souvent dans un autre domaine récréatif ou dans une autre zone récréative qui ne sont pas visés par l'interdiction de lieu pour y causer à nouveau des nuisances.

C'est pourquoi cette proposition de loi vise à adopter une loi inspirée de la "loi football" pour les domaines récréatifs. En effet, la loi football autorise l'échange de données à propos des personnes interdites de stade. Cette proposition de loi inscrit également cet échange de données dans la nouvelle loi communale afin d'empêcher aux personnes à qui il est interdit d'accéder à un domaine récréatif ou à une zone récréative d'accéder à d'autres domaines récréatifs.

SAMENVATTING

Met een plaatsverbod kan de burgemeester overlast in een recreatiedomein of recreatiezone tegengaan. In de praktijk blijkt echter dat de amokmakers zich dan vaak verplaatsen naar een ander recreatiedomein of recreatiezone waarvoor er geen plaatsverbod geldt om daar opnieuw overlast te veroorzaken.

Met dit wetsvoorstel wordt daarom de invoering van een soort "Voetbalwet" voor de recreatiedomeinen beoogd. De Voetbalwet laat immers toe dat gegevens worden uitgewisseld van personen die een stadionverbod opgelegd krijgen. Met dit wetsvoorstel wordt deze gegevensuitwisseling ook ingeschreven in de Nieuwe Gemeentewet om aldus personen die een plaatsverbod voor een recreatiedomein of recreatiezone krijgen ook de toegang te beletten tot andere recreatiegebieden.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Chaque année, des incidents impliquant des groupes de jeunes se répètent dans nos domaines récréatifs et autres zones récréatives, comme les plages de la côte. Ces incidents peuvent revêtir diverses formes – bagarres, vandalisme, entrave à l'exécution des tâches des sauveteurs et des services d'urgence, harcèlement sexuel ou non-respect des règlements d'ordre intérieur. Ils ont pour effet de gâcher le plaisir des autres visiteurs des domaines récréatifs en question et ils compromettent la réputation de ces domaines auprès du grand public.

Le 23 juin 2021, la ministre de l'Intérieur Annelies Verlinden a pris une circulaire relative aux nuisances dans les domaines récréatifs et zones récréatives. Cette circulaire remplace celle du 17 juillet 2006 relative aux nuisances dans les domaines récréatifs. Son objectif est "(...) de créer une portée à une politique de sécurité intégrale et intégrée afin de prévenir et de combattre les nuisances dans les domaines récréatifs et autres zones récréatives pertinentes, comme les plages, par exemple.¹" Cette circulaire précise la répartition des tâches entre les différents acteurs compétents, elle encourage la collaboration entre les exploitants et autorités concernés et attire l'attention sur différentes mesures préventives et répressives qui peuvent être prises pour lutter contre les nuisances.

La circulaire propose les mesures préventives suivantes pour prévenir et maîtriser les incidents:²

- 1° la rédaction et l'application d'un règlement de parc;
- 2° l'utilisation d'un système d'enregistrement ou de réservation obligatoire;
- 3° la formation du personnel des domaines récréatifs ou du personnel communal à la gestion des comportements agressifs ou perturbateurs;
- 4° la sensibilisation des jeunes à l'école et/ou par la commune et la police;

¹ https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-06/circulaire_nuisances_dans_les_domaines_recreatifs_et_zones_recreatives.pdf.

² *Ibid.*, 4-6.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ieder jaar opnieuw worden we geconfronteerd met berichtgeving over incidenten met groepjes jongeren in onze recreatiedomeinen en andere recreatiezones, zoals de stranden aan de kust. Deze incidenten doen zich voor in verschillende vormen zoals vechtpartijen, vandalisme, het hinderen van redders en hulpdiensten bij de uitoefening van hun taken, ongewenst seksueel gedrag of het niet respecteren van de reglementen van inwendige orde. Deze incidenten hebben tot gevolg dat het voor de andere bezoekers onaangenaam wordt om hun tijd door te brengen in het desbetreffende recreatiedomein en dat de betrokken recreatiedomeinen een slechte naam krijgen bij het bredere publiek.

Op 23 juni 2021 vaardigde minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden een omzendbrief betreffende de overlast in recreatiegebieden en recreatiezones uit. Deze omzendbrief verving de omzendbrief van 17 juli 2006 betreffende overlast in recreatiedomeinen. Het doel van deze omzendbrief is "(...) een draagvlak te creëren voor een integraal en geïntegreerd veiligheidsbeleid ter voorkoming en bestrijding van overlast in recreatiegebieden en andere relevante recreatiezones, zoals bijvoorbeeld stranden.¹" In deze omzendbrief wordt de taakverdeling tussen de verschillende bevoegde actoren toegelicht, wordt de samenwerking tussen de verschillende betrokken overheden en exploitanten aangemoedigd en wordt er gewezen op verschillende preventieve en repressieve maatregelen die getroffen kunnen worden om de overlast de kop in te drukken.

In de omzendbrief worden de volgende mogelijke preventieve maatregelen gesuggereerd om incidenten te voorkomen en te beheersen:²

- 1° het opmaken en handhaven van een "parkreglement";
- 2° het werken met verplichte registratie of reservatie;
- 3° opleidingen voor het personeel van de recreatiegebieden of het gemeentepersoneel om te leren omgaan met agressief of hinderlijk gedrag;
- 4° de sensibilisering van jongeren op school en/of door de gemeente en de politie;

¹ Omzendbrief overlast in recreatiegebieden en recreatiezones, 1, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-06/omzendbrief_overlast_in_recreatiegebieden_en_recreatiezones.pdf.

² *Ibid.*, 4-6.

5° la coopération avec les acteurs de la prévention;

6° l'élaboration d'un cadre d'accords avec les jeunes concernés;

En outre, la circulaire comporte également toute une série de mesures visant à garantir la sécurisation physique et technique des zones récréatives, comme l'utilisation de caméras de surveillance ou la mise en œuvre de mesures axées sur l'environnement.³

Enfin, la circulaire définit les mesures répressives susceptibles d'être prises en cas de nuisances dans les domaines récréatifs.⁴ Elle indique par exemple qu'il est possible de prévoir, dans le règlement de parc, une interdiction d'accès en guise de sanction en cas de non-respect dudit règlement. Les dispositions du règlement de parc peuvent également être inscrites dans un règlement de police, ce qui leur donnera plus de force et permettra de sanctionner leur non-respect par une sanction administrative communale (ci-après: "SAC"). Les SAC (infligées par exemple pour des dépôts clandestins de déchets ou des dégradations du domaine public) peuvent par ailleurs être infligées sur l'ensemble du territoire communal, et donc aussi dans les domaines récréatifs et les zones récréatives, par le fonctionnaire sanctionnateur désigné à cet effet.

De plus, la circulaire offre aux bourgmestres la possibilité d'imposer une interdiction de lieu. Cette interdiction trouve son fondement juridique dans l'article 134sexies de la nouvelle loi communale. Cet article est rédigé comme suit:

"§ 1^{er}. Le bourgmestre peut, en cas de trouble à l'ordre public causé par des comportements individuels ou collectifs, ou en cas d'infractions répétées aux règlements et ordonnances du conseil communal commises dans un même lieu ou à l'occasion d'évènements semblables, et impliquant un trouble de l'ordre public ou une incivilité, décider d'une interdiction temporaire de lieu d'un mois, renouvelable deux fois, à l'égard du ou des auteurs de ces comportements.

§ 2. Par "interdiction temporaire de lieu", on entend l'interdiction de pénétrer dans un ou plusieurs périmètres précis de lieux déterminés accessibles au public, situés au sein d'une commune, sans jamais pouvoir en couvrir l'ensemble du territoire. Est considéré comme lieu accessible au public, tout lieu situé dans la commune qui n'est pas uniquement accessible au gestionnaire du lieu, à celui qui y travaille ou à ceux qui y sont invités à titre individuel, à l'exception du domicile, du lieu de

³ *Ibid.*, 6.

⁴ *Ibid.*, 6-8.

5° de samenwerking met de preventieactoren;

6° de ontwikkeling van een afsprakenkader met de betrokken jongeren.

Daarnaast bevat de omzendbrief ook een aantal maatregelen inzake de fysieke en technische beveiliging van recreatiezones zoals het gebruik van bewakingscamera's of omgevingsgerichte maatregelen³.

Tot slot bepaalt de omzendbrief de mogelijke repressieve maatregelen die genomen kunnen worden ten gevolge van overlast in recreatiedomeinen⁴. Zo wordt er gewezen op de mogelijkheid om een toegangsverbod in te schrijven in het parkreglement als sanctie voor de niet-naleving van het desbetreffende reglement. De bepalingen van het parkreglement kunnen eveneens ingeschreven worden in een politiereglement. Daarmee worden ze meer kracht bijgezet en kunnen inbreuken aanleiding geven tot een gemeentelijke administratieve sanctie (hierna: 'GAS-sanctie'). GAS-sancties (bijvoorbeeld voor sluikstorten of beschadigingen aan het openbaar domein) kunnen overigens over het gehele grondgebied van een gemeente door de daartoe aangeduide sanctionerend ambtenaar worden opgelegd, dus ook in de recreatiegebieden en recreatiezones.

Tevens biedt de omzendbrief voor de burgemeester de mogelijkheid om een plaatsverbod op te leggen. De juridische basis hiervoor is terug te vinden in artikel 134sexies van de Nieuwe Gemeentewet. Dit artikel luidt als volgt:

"§ 1. De burgemeester kan, in geval van verstoring van de openbare orde veroorzaakt door individuele of collectieve gedragingen, of in geval van herhaaldelijke inbreuken op de reglementen en verordeningen van de gemeenteraad gepleegd op eenzelfde plaats of ter gelegenheid van gelijkaardige gebeurtenissen en die een verstoring van de openbare orde of een overlast met zich meebrengen, beslissen over te gaan tot een tijdelijk plaatsverbod van een maand, tweemaal hernieuwbaar, jegens de dader of de daders van deze gedragingen.

§ 2. Onder "tijdelijk plaatsverbod" wordt verstaan het verbod binnen te treden in een of meerdere duidelijke perimeters van plaatsen die als toegankelijk voor het publiek worden bepaald, gelegen binnen een gemeente, zonder evenwel het geheel van het grondgebied te beslaan. Worden beschouwd als plaats die toegankelijk is voor het publiek elke plaats die gelegen is in de gemeente die niet enkel toegankelijk is voor de beheerder van de plaats, voor degene die er werkt of voor degenen die er

³ *Ibid.*, 6.

⁴ *Ibid.*, 6-8.

travail ou de l'établissement scolaire ou de formation du contrevenant.

§ 3. La décision visée au paragraphe 1^{er} doit remplir les conditions suivantes:

1° être motivée sur la base des nuisances liées à l'ordre public;

2° être confirmée par le collège des bourgmestres et échevins ou le collège communal, à sa plus prochaine réunion, après avoir entendu l'auteur ou les auteurs de ces comportements ou leur conseil et après qu'il ait eu la possibilité à cette occasion de faire valoir ses moyens de défense par écrit ou oralement, sauf si après avoir été invité par lettre recommandée, il ne s'est pas présenté et n'a pas présenté de motifs valables d'absence ou d'empêchement.

§ 4. La décision peut être prise, soit après un avertissement écrit notifié par le bourgmestre informant l'auteur ou les auteurs de ces comportements du fait qu'une nouvelle infraction dans un lieu ou lors d'événements identiques pourra donner lieu à une interdiction de lieu, soit, à des fins de maintien de l'ordre, sans avertissement.

§ 5. En cas de non-respect de l'interdiction temporaire de lieu, l'auteur ou les auteurs de ces comportements sont passibles d'une amende administrative telle que prévue par la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales."

Il ressort de l'article et de la circulaire précités que toute interdiction temporaire de lieu ne peut viser qu'un ou plusieurs périmètres clairement définis dont la taille ne peut excéder celle nécessaire pour empêcher le trouble à l'ordre public ou pour mettre fin à celui-ci. Les lieux concernés visés par une interdiction de lieu ne peuvent pas être indiqués de manière abstraite, mais doivent être précisément définis. Le non-respect d'une interdiction de ce type est passible d'une sanction administrative communale. Dès lors que les interdictions de lieu sont inscrites dans la Banque de données nationale générale (BNG), tout fonctionnaire de police aura immédiatement accès aux informations nécessaires en cas de contrôle d'identité.

La circulaire de 2021 a donc déjà clarifié la situation à plusieurs égards pour les acteurs concernés. Cependant, certaines questions demeurent sans réponse à ce jour.

individueel worden uitgenodigd, met uitzondering van de woonplaats, de plaats van het werk of de plaats van de onderwijs- of opleidingsinstelling van de overtreder.

§ 3. De in § 1 bedoelde beslissing moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° met redenen omkleed zijn op basis van de hinder die verband houdt met de openbare orde;

2° bevestigd worden door het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege, bij de eerstvolgende vergadering, na de dader of de daders van die gedragingen of hun raadsman te hebben gehoord en nadat hij de mogelijkheid heeft gehad ter gelegenheid hiervan zijn verdedigingsmiddelen schriftelijk of mondeling te doen gelden, behalve indien hij, na te zijn uitgenodigd via een aangetekende brief, zich niet heeft gemeld en geen geldige motieven naar voren gebracht heeft voor zijn afwezigheid of zijn verhindering.

§ 4. De beslissing kan worden genomen, ofwel na een door de burgemeester betekende schriftelijke verwittiging die de dader of de daders van die gedragingen op de hoogte brengt van het feit dat een nieuwe inbreuk op een identieke plaats of ter gelegenheid van gelijkaardige gebeurtenissen aanleiding zal kunnen geven tot een plaatsverbod, ofwel, met het oog op de ordehandhaving, zonder verwittiging.

§ 5. In geval van niet-naleving van het tijdelijk plaatsverbod, kan de dader of kunnen de daders van die gedragingen gestraft worden met een administratieve geldboete zoals voorzien door de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties."

Uit het bovenstaande artikel en de omzendbrief blijkt dat een tijdelijk plaatsverbod slechts kan gelden voor een of meerdere duidelijk afgebakende perimeters die niet groter mogen zijn dan wat noodzakelijk is om de verstoring van de openbare orde te verhinderen of te beëindigen. De betrokken plaatsen waarvoor een plaatsverbod geldt, mogen niet abstract aangeduid worden, maar moeten duidelijk worden aangegeven. De niet-naleving van een dergelijk plaatsverbod kan gesanctioneerd worden met een GAS-sanctie. Plaatsverboden worden opgenomen in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) waardoor een politieambtenaar bij een identiteitscontrole onmiddellijk de nodige informatie krijgt.

De omzendbrief van 2021 heeft dus reeds op verschillende punten duidelijkheid gebracht voor de betrokken actoren. Toch blijven er tot op vandaag nog vragen onbeantwoord.

En pratique, il apparaît en effet que lorsqu'une interdiction de lieu est imposée dans un domaine récréatif ou dans une zone récréative spécifique, les personnes visées se déplacent souvent vers un autre domaine récréatif ou une autre zone récréative non visée par une interdiction de lieu, où elles recommencent à causer des nuisances, ce qui est source de frustration aussi bien pour les exploitants du domaine concerné que pour les autres visiteurs.

À la suite des incidents survenus dans les domaines récréatifs "De Blaarmeersen" de Gand et "De Nekker" de Malines, la gouverneure de la province d'Anvers, Cathy Berx, a préconisé d'adopter une loi inspirée de la "loi football" pour les domaines récréatifs⁵. La gouverneure souligne que la loi football autorise l'échange de données à propos des personnes interdites de stade. Si une mesure similaire était également applicable aux personnes à qui il est interdit d'accéder à un domaine récréatif ou à une zone récréative, il serait possible d'interdire à ces personnes d'accéder à d'autres domaines récréatifs.

La loi football prévoit ce qui suit à cet égard:

"Art. 45. Chaque décision imposant une interdiction administrative ou judiciaire de stade ou une interdiction de stade à titre de mesure de sécurité est communiquée à un fonctionnaire désigné par le Roi, selon les modalités déterminées par le ministre de la Justice et le ministre de l'Intérieur.

Aux fins de contrôle du respect de l'interdiction de stade imposée (et du respect des conditions minimales que doivent remplir les candidats stewards et les stewards), le fonctionnaire ne peut communiquer à la fédération sportive coordinatrice ou à l'organisateur que les données strictement nécessaires à l'identification de la personne qui fait l'objet d'une telle interdiction de stade. Le Roi en précise les modalités, après avis de l'Autorité de protection des données.

Afin d'assurer le contrôle du respect de l'interdiction de stade imposée, un fichier central de photographies des personnes qui font l'objet d'une interdiction de stade est constitué, selon les modalités prévues par le Roi, après l'avis de l'Autorité de protection des données. La personne qui fait l'objet d'une telle interdiction de stade est invitée à se présenter au poste de police par un fonctionnaire de police afin de se faire photographier. Les services

⁵ H.R., "Gouverneur Cathy Berx (CD&V) wil soort 'voetbalwet' voor recreatiedomeinen", *Het Laatste Nieuws*, 23 juin 2022, <https://www.hln.be/binnenland/gouverneur-cathy-berckx-cdenv-wil-soort-voetbalwet-voor-recreatiedomeinen~a18c25d7/>.

In de praktijk blijkt immers dat indien men een plaatsverbod opgelegd krijgt voor een bepaald recreatiedomein of een bepaalde recreatiezone, men zich vaak verplaatst naar een ander recreatiedomein of een andere recreatiezone waarvoor er geen plaatsverbod geldt en men daar opnieuw overlast veroorzaakt. Dit uiteraard tot frustratie van zowel de uitbaters van het betreffende domein als de andere bezoekers.

Naar aanleiding van incidenten in de recreatiedomeinen "De Blaarmeersen" in Gent en "De Nekker" in Mechelen, pleitte de gouverneur van de provincie Antwerpen, Cathy Berx, voor de invoering van een soort "Voetbalwet" voor de recreatiedomeinen⁵. De gouverneur wijst er immers op dat de Voetbalwet toelaat dat gegevens worden uitgewisseld van personen die een stadionverbod opgelegd krijgen. Indien dit ook mogelijk zou worden voor personen die een plaatsverbod krijgen voor een recreatiedomein of een recreatiezone, zou men die personen ook kunnen verbieden om nog andere recreatiegebieden te bezoeken.

In de Voetbalwet wordt daaromtrent het volgende bepaald:

"Art. 45. Elke beslissing waarbij een administratief of gerechtelijk stadionverbod of een stadionverbod als beveiligingsmaatregel wordt opgelegd, wordt medege-deeld aan een door de Koning aangewezen ambtenaar, volgens de modaliteiten bepaald door de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken.

De ambtenaar kan, ter controle van de naleving van het opgelegde stadionverbod (en de naleving van de minimumvoorwaarden waaraan de kandidaat-stewards en de stewards moeten voldoen), uitsluitend die gegevens mededelen aan de overkoepelende sportbond of aan de organisator, die noodzakelijk zijn voor en beperkt zijn tot de identificatie van de persoon die het voorwerp uitmaakt van een dergelijk stadionverbod. De Koning bepaalt, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de nadere regels daarvoor.

Teneinde de controle op de naleving van het opgelegde stadionverbod te controleren, wordt, volgens de door de Koning bepaalde modaliteiten, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, een centraal bestand van foto's aangelegd van personen die het voorwerp uitmaken van een stadionverbod. De persoon die het voorwerp uitmaakt van dergelijk stadionverbod wordt door een politieambtenaar uitgenodigd zich te melden

⁵ H.R., "Gouverneur Cathy Berx (CD&V) wil soort 'voetbalwet' voor recreatiedomeinen", *Het Laatste Nieuws*, 23 juni 2022, <https://www.hln.be/binnenland/gouverneur-cathy-berckx-cdenv-wil-soort-voetbalwet-voor-recreatiedomeinen~a18c25d7/>.

de police enverront cette photographie, ou toute autre photographie de l'intéressé dont la police dispose, aux responsables de sécurité, selon les modalités prévues par le Roi, après l'avis de l'Autorité de protection des données.⁶

La présente proposition de loi vise à prévoir la mise en place d'un flux d'informations similaire pour les domaines récréatifs et les zones récréatives, par analogie avec ce que prévoit la loi football pour les interdictions de stade. À cette fin, nous proposons de compléter l'article 134sexies de la nouvelle loi communale par un nouveau paragraphe qui obligera les bourgmestres à partager les informations relatives aux interdictions de lieu avec un fonctionnaire désigné à cette fin par le Roi. Ce dernier pourra alors mettre ces informations à la disposition des exploitants des domaines récréatifs et des zones récréatives, lesquels pourront alors inscrire, comme prévu par voie de circulaire, dans leurs règlements respectifs, une interdiction d'accès qui s'appliquera aux personnes visées par une interdiction de lieu temporaire dans n'importe quel autre domaine récréatif.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Art. 2

Cet article vise à ajouter un paragraphe 6 à l'article 134sexies de la nouvelle loi communale⁷ en vue de faciliter l'instauration d'une interdiction nationale d'accès aux domaines récréatifs et aux zones récréatives.

Ce nouveau paragraphe s'inspire de l'article 45 de la loi du 21 décembre 1988 relative à la sécurité lors des matches de football.

Les bourgmestres qui imposeront une interdiction de lieu temporaire visant un périmètre incluant un domaine récréatif ou une zone récréative devront immédiatement communiquer cette décision à un fonctionnaire désigné à cette fin par le Roi. Ce fonctionnaire conservera ces

⁶ Art. 45 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, publiée au *Moniteur belge* le 3 février 1999.

⁷ Nouvelle loi communale, codifiée par arrêté royal du 24 juin 1988, publiée au *Moniteur belge* le 3 septembre 1988.

op een politiekantoor om zich te laten fotograferen. De politiediensten zenden deze foto, of enige andere foto van betrokkene waarover de politie beschikt, aan de gemandateerde veiligheidsverantwoordelijken, volgens de door de Koning bepaalde modaliteiten, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.⁶

De doelstelling van dit wetsvoorstel is om effectief een dergelijke informatiestroom, zoals bepaald in de Voetbalwet in het kader van de stadionverboden, ook mogelijk te maken voor de recreatiedomeinen en de recreatiezones. Daartoe stellen wij voor om artikel 134sexies van de Nieuwe Gemeentewet aan te vullen met een bijkomende paragraaf die burgemeesters verplicht de informatie met betrekking tot plaatsverboden te delen met een daartoe door de Koning belaste ambtenaar. Die laatste kan dan die gegevens ter beschikking stellen van de uitbaters van recreatiedomeinen en recreatiezones. Zij kunnen op hun beurt, zoals ook toegelicht in de omzendbrief, een toegangsverbod in hun parkreglement inschrijven voor personen die het voorwerp uitmaken van een tijdelijk plaatsverbod elders in enig ander recreatiedomein.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel beoogt een nieuwe paragraaf 6 toe te voegen aan artikel 134sexies van de Nieuwe Gemeentewet⁷ om op die manier een nationaal toegangsverbod voor recreatiedomeinen en recreatiezones te faciliteren.

Deze nieuwe paragraaf is geïnspireerd op artikel 45 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden.

Burgemeesters die een tijdelijk plaatsverbod opleggen voor een perimeter die een recreatiedomein of een recreatiezone omvat, zullen dit besluit onverwijld dienen mee te delen aan een daarvoor door de Koning aangeduide ambtenaar. Deze ambtenaar zal deze gegevens

⁶ Art. 45 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 3 februari 1999.

⁷ Nieuwe Gemeentewet, gecodificeerd bij koninklijk besluit van 24 juni 1988, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 3 september 1988.

informations et les communiquera sur demande aux exploitants d'autres domaines récréatifs et zones récréatives non visés par l'interdiction de lieu temporaire précitée. La communication de ces informations doit permettre aux exploitants de prendre des mesures préventives dans le cadre de la lutte contre les nuisances dans les domaines récréatifs en refusant l'accès aux domaines récréatifs ou aux zones récréatives aux visiteurs visés par une interdiction de lieu temporaire dans un domaine récréatif ou une zone récréative.

Comme l'indique la "circulaire nuisances dans les domaines récréatifs" de juin 2021, le règlement de parc d'un domaine récréatif peut être considéré comme un contrat réciproque qui, conformément à l'article 1134 du Code civil, doit être exécuté de bonne foi. Le règlement de parc peut prévoir des conditions relatives à l'accès au domaine récréatif⁸. Les exploitants peuvent donc inscrire, dans ce règlement, que l'accès est refusé à toute personne visée ailleurs par une interdiction temporaire de lieu qui lui refuse l'accès à un domaine récréatif. Tout exploitant qui aura inscrit cette interdiction dans le règlement de son parc pourra la faire respecter sur la base des données mises à sa disposition par le fonctionnaire désigné par le Roi. Le Roi fixera les modalités requises à cette fin.

Le Roi fixera les modalités applicables au partage des données à caractère personnel après avoir recueilli l'avis de l'Autorité de protection des données.

bewaren en desgewenst ter beschikking stellen van de uitbaters van andere recreatiedomeinen en recreatiezones dan datgene waarop het tijdelijk plaatsverbod van toepassing is. Dit moet de uitbaters toelaten om preventieve maatregelen ter bestrijding van overlast in recreatiegebieden te nemen door bezoekers die het voorwerp uitmaken van een tijdelijk plaatsverbod in een ander recreatiegebied of een andere recreatiezone de toegang te kunnen ontzeggen.

Zoals verduidelijkt wordt in de "omzendbrief overlast in recreatiegebieden" van juni 2021, kan het parkreglement van een recreatiedomein beschouwd worden als een wederkerige toetredingsovereenkomst die volgens artikel 1134 van het Burgerlijk Wetboek te goeder trouw moet worden uitgevoerd. Een dergelijk parkreglement kan voorwaarden bevatten met betrekking tot de toegang tot het recreatiegebied⁸. Aldus beschikken uitbaters over de mogelijkheid om in het parkreglement in te schrijven dat de toegang ontzegd wordt aan personen die elders een tijdelijk plaatsverbod hebben opgelegd gekregen waardoor hen de toegang tot een recreatiedomein wordt ontzegd. Wanneer zij dergelijk verbod in hun parkreglement hebben ingeschreven, zullen zij dit dus kunnen handhaven aan de hand van de gegevens die door de door de Koning aangewezen ambtenaar ter beschikking worden gesteld. De Koning zal daartoe de nodige nadere regels bepalen.

De Koning bepaalt de nadere regels waaraan het delen van de persoonsgegevens dient te voldoen, na het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit te hebben ingewonnen.

Franky DEMON (CD&V)

⁸ Circulaire nuisances dans les domaines récréatifs et zones récréatives, 7, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-06/circulaire_nuisances_dans_les_domaines_recreatifs_et_zones_recreatives.pdf.

⁸ Omzendbrief overlast in recreatiegebieden en recreatiezones, 7, https://www.besafe.be/sites/default/files/2021-06/omzendbrief_overlast_in_recreatiegebieden_en_recreatiezones.pdf.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 134^{sexies} de la nouvelle loi communale, modifiée en dernier lieu par la loi du 24 juin 2013, est complété par un paragraphe 6 rédigé comme suit:

“§ 6. Si une interdiction temporaire de lieu concerne un périmètre comportant un domaine récréatif ou une zone récréative, le bourgmestre communique sa décision sans délai à un fonctionnaire désigné par le Roi, après sa confirmation par le collège des bourgmestre et échevins ou par le collège communal, selon les modalités précisées par le ministre de l'Intérieur.

Le fonctionnaire peut communiquer les données nécessaires à l'identification de la personne faisant l'objet d'une interdiction temporaire de lieu aux exploitants de domaines récréatifs et de zones récréatives, selon les modalités fixées par le Roi après avis de l'Autorité de protection des données.

Un fichier central de photographies des personnes qui font l'objet d'une interdiction de lieu est constitué, selon les modalités prévues par le Roi, après l'avis de l'Autorité de protection des données. La personne qui fait l'objet d'une telle interdiction de lieu est invitée à se présenter au poste de police par un fonctionnaire de police afin de se faire photographier.

Les services de police enverront cette photographie, ou toute autre photographie de l'intéressé dont la police dispose, aux exploitants de domaines récréatifs et de zones récréatives, selon les modalités prévues par le Roi, après l'avis de l'Autorité de protection des données.

L'identité de ces personnes est indiquée visiblement sur les photographies. Ces photographies ne peuvent être conservées que durant la période pendant laquelle court l'interdiction de lieu.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 134^{sexies} van de Nieuwe Gemeentewet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 24 juni 2013, wordt aangevuld met een paragraaf 6, luidende:

“§ 6. Indien een tijdelijk plaatsverbod geldt voor een perimeter die een recreatiedomein of een recreatiezone omvat, deelt de burgemeester zijn besluit, na de bevestiging ervan door het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege, onverwijld mee aan een door de Koning aangewezen ambtenaar, volgens de nadere regels bepaald door de minister van Binnenlandse Zaken.

De ambtenaar kan die gegevens die noodzakelijk zijn voor de identificatie van de persoon die het voorwerp uitmaakt van een dergelijk plaatsverbod, meedelen aan de uitbaters van recreatiedomeinen en recreatiezones. De Koning bepaalt, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de nadere regels daarvoor.

Volgens de door de Koning bepaalde nadere regels wordt, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, een centraal bestand van foto's aangelegd van personen die het voorwerp uitmaken van een dergelijk plaatsverbod. De persoon die het voorwerp uitmaakt van dergelijk plaatsverbod wordt door een politieambtenaar uitgenodigd zich te melden op een politiekantoor om zich te laten fotograferen.

De politiediensten zenden deze foto, of enige andere foto van betrokkene waarover de politie beschikt, aan de uitbaters van recreatiedomeinen en recreatiezones, volgens de door de Koning bepaalde nadere regels, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De identiteit van deze personen wordt duidelijk zichtbaar op de foto aangebracht. Deze foto's kunnen slechts worden bijgehouden gedurende de periode waarin dergelijk plaatsverbod lopende is.

Sera puni des peines prévues à l'article 458 du Code pénal, l'exploitant d'un domaine récréatif ou d'une zone récréative qui fait part à des tiers de ces renseignements et documentations."

30 juin 2022

De uitbater van een recreatiedomein of een recreatiezone die deze inlichtingen en documentatie meedeelt aan derden, wordt gestraft met de straffen bepaald in artikel 458 van het Strafwetboek."

30 juni 2022

Franky DEMON (CD&V)