

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

11 mars 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code judiciaire
en ce qui concerne l'octroi d'une assistance
juridique gratuite aux victimes de la traite
des êtres humains ou de certaines formes
aggravées de trafic des êtres humains**

(déposée par M. Ben Segers)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

11 maart 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek
wat het toekennen van kosteloze rechtsbijstand
aan slachtoffers van mensenhandel of
bepaalde zwaardere vormen
van mensensmokkel betreft**

(ingediend door de heer Ben Segers)

RÉSUMÉ

La lutte contre la traite des êtres humains constitue une priorité absolue du gouvernement. Dans ce cadre, celui-ci souhaite mettre l'accent sur la détection des victimes, en accordant une attention particulière aux profils vulnérables et aux mineurs.

La gratuité complète de l'assistance juridique pour les victimes de la traite des êtres humains ou de certaines formes aggravées de trafic des êtres humains peut être un instrument important à cet égard.

Grâce à une modification du Code judiciaire, cette proposition de loi vise dès lors à offrir une assistance juridique gratuite à ces victimes.

Cette mesure aura pour effet de mieux protéger les victimes et de mieux faire respecter leurs droits (notamment par le biais de l'introduction d'une action en dédommagement). Elle accroîtra la propension à dénoncer les faits, ce qui permettra de rendre les victimes de la traite et du trafic des êtres humains plus visibles et de mieux connaître leurs exploiters. Cela permettra également, le cas échéant, de démanteler les réseaux criminels qui y sont liés et qui se chargent du transport, du recrutement et de l'exploitation. Dès lors, l'amélioration de la protection des victimes de la traite des êtres humains et de formes aggravées de trafic des êtres humains ira de pair avec le renforcement de la lutte contre les exploiters.

SAMENVATTING

De strijd tegen de mensenhandel is een absolute prioriteit van de regering. De regering wil daarbij inzetten op slachtofferedetectie in het bijzonder van kwetsbare profielen en minderjarigen.

De volledige kosteloosheid van de juridische bijstand aan de slachtoffers van mensenhandel of bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel kan daarbij een belangrijk hulpmiddel zijn.

Door een wijziging van het Gerechtelijk Wetboek beoogt dit wetsvoorstel dan ook de toekenning van kosteloze rechtsbijstand aan deze slachtoffers.

Dit zal immers tot gevolg hebben dat de slachtoffers beter beschermd worden en hun rechten beter kunnen afdwingen (onder andere door het instellen van een vordering tot schadeloosstelling). Dit zal leiden tot een toename van de aangiftebereidheid waardoor de slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel en hun uitbuiters beter op de radar komen. Daardoor kunnen de bijhorende criminele netwerken die instaan voor transport, rekrutering en uitbuiting desgevallend ook ontmanteld worden. Op deze manier gaat de betere bescherming van slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel hand in hand met een opgedreven strijd tegen de uitbuiters.

06570

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'accord de gouvernement prévoit de faire de la lutte contre le trafic des êtres humains une priorité politique absolue. Il promet aussi que la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains sera intensifiée, notamment en investissant davantage dans la détection des victimes, avec une attention particulière pour les profils vulnérables et les mineurs.

C'est dans ce cadre qu'il faut situer la présente proposition de loi. Offrir aux victimes une assistance juridique gratuite aura pour effet:

1. de mieux protéger les victimes et de mieux faire respecter leurs droits, notamment par le biais d'une action en dédommagement;

2. de rendre les victimes plus visibles et de permettre une intensification de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains.

Pour avoir accès à la procédure de protection spéciale existante pour les victimes de la traite ou du trafic des êtres humains, celles-ci doivent remplir cumulativement trois conditions:

— elles doivent rompre les contacts avec l'auteur ou les auteurs présumés;

— elles doivent accepter de se faire accompagner par l'un des trois centres d'accueil spécialisés reconnus;

— elles doivent coopérer avec les autorités judiciaires (...).¹

En outre, les victimes de trafic des êtres humains ne peuvent faire appel au statut de protection que si l'infraction commise à leur encontre est aggravée par l'une des circonstances aggravantes visées à l'article 77quater, 1° à 5°, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (ci-après "la loi sur le séjour").²

¹ Article M1, 1, 1.4, de la circulaire du 23 décembre 2016 relative à la mise en œuvre d'une coopération multidisciplinaire concernant les victimes de la traite des êtres humains et/ou certaines formes aggravées de trafic des êtres humains, publiée au *Moniteur Belge* le 10 mars 2017, 35368 (ci-après: "circulaire du 23 décembre 2016").

² Voir les articles 61/2 à 61/5 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, publiée au *Moniteur Belge* le 31 décembre 1980.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het regeerakkoord bepaalt dat de strijd tegen mensenhandel een absolute beleidsprioriteit is. Het belooft dat de strijd tegen zowel mensenhandel als mensensmokkel opgevoerd zal worden onder andere door extra te investeren in slachtofferdetectie, met bijzondere aandacht voor kwetsbare profielen en minderjarigen.

Het is in dit kader dat dit wetsvoorstel moet worden begrepen. Het toekennen van kosteloze rechtsbijstand aan slachtoffers zal tot gevolg hebben dat:

1. de slachtoffers beter worden beschermd en hun rechten beter kunnen afdwingen via onder andere een vordering tot schadeloosstelling;

2. de slachtoffers beter op de radar komen en de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel kan worden opgevoerd.

Om toegang te verkrijgen tot de bestaande bijzondere beschermingsprocedure voor slachtoffers van mensenhandel of mensensmokkel moeten deze slachtoffers cumulatief aan drie voorwaarden voldoen:

— zij moeten het contact verbreken met de vermoedelijke dader(s);

— zij moeten in een begeleidingstraject stappen bij een van de drie erkende gespecialiseerde centra voor de opvang van slachtoffers;

— zij moeten samenwerken met de gerechtelijke overheden (...).¹

De slachtoffers van mensensmokkel kunnen bovendien enkel beroep doen op het beschermingsstatuut indien er sprake is van een van de verzwarende omstandigheden als bedoeld in artikel 77quater, 1° tot 5°, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (hierna "de Verblijfwet").²

¹ Artikel M1, 1, 1.4, van de ministeriële omzendbrief van 23 december 2016 inzake de invoering van een multidisciplinaire samenwerking met betrekking tot de slachtoffers van mensenhandel en/of van bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 10 maart 2017, 35368 (hierna: "Omszendbrief van 23 december 2016").

² Zie de artikelen 61/2 tot 61/5 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 31 december 1980.

Les étrangers ne sont pas les seules victimes potentielles de la traite des êtres humains. Des ressortissants belges, tant adultes que mineurs, peuvent également en être victimes. C'est notamment le cas des citoyens belges recrutés par des "loverboys/proxénètes d'adolescents". La procédure de protection spéciale s'applique donc également à eux.³ Le principe de base selon lequel la victime doit être orientée à des fins d'accompagnement vers un centre d'accueil spécialisé reconnu vaut également pour les victimes belges.⁴

L'accompagnement juridique dans les centres d'accueil est assuré par des travailleurs sociaux ou des criminologues. Ils informent les victimes à propos de leurs droits et leur expliquent les conditions d'éligibilité à la procédure de protection spécifique. Ils aident aussi les victimes à révéler les faits et leur expliquent quels sont leurs droits dans le cadre de la procédure pénale. Ils assurent en outre le suivi de l'enquête, informent les victimes de son état d'avancement et les accompagnent lors des auditions. Tout cela s'inscrit dans le cadre de la coopération et de la concertation avec les services de police concernés, les services d'inspection sociale et les magistrats, conformément à la circulaire ministérielle du 23 décembre 2016. Pour les victimes, cette phase de la procédure est entièrement gratuite.

Les centres proposent également l'assistance d'un avocat pour aider les victimes, le cas échéant, à introduire une demande d'indemnisation.

L'article 508/13/1, § 1^{er}, du Code judiciaire, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, détermine dans quelles conditions une personne est réputée disposer de moyens d'existence insuffisants, critère ouvrant l'accès à l'aide juridique entièrement gratuite. Le paragraphe 2 de l'article 508/13/1 énumère une série de catégories de personnes qui, sauf preuve contraire, sont présumées disposer de moyens d'existence insuffisants. Enfin, le paragraphe 4 prévoit la gratuité complète de l'aide juridique pour les mineurs.

La présente proposition de loi vise également à instaurer une aide juridique entièrement gratuite pour les victimes de la traite d'êtres humains et/ou de certaines formes plus graves de trafic d'êtres humains. Ces personnes seront souvent déjà éligibles à une aide juridique entièrement ou partiellement gratuite en raison de moyens d'existence insuffisants ou de leur jeune âge.

³ Article M2, 2, de la circulaire ministérielle du 23 décembre 2016.

⁴ Article M5, 5, 5.1, dernier alinéa, de la circulaire ministérielle du 23 décembre 2016.

Niet alleen vreemdelingen kunnen het slachtoffer worden van mensenhandel. Ook Belgen, zowel meerderjarigen als minderjarigen, kunnen het slachtoffer worden. Zo zijn ook de Belgische onderdanen die gekruteerd worden door "loverboys/tienerpooiers" het slachtoffer van mensenhandel. Ook voor hen geldt dan ook de bijzondere beschermingsprocedure.³ Voor de Belgische slachtoffers geldt eveneens het basisprincipe dat het slachtoffer moet worden doorverwezen naar een erkend gespecialiseerd opvangcentrum voor verdere begeleiding.⁴

De juridische begeleiding in de opvangcentra gebeurt door maatschappelijk werkers of criminologen. Zij geven de slachtoffers uitleg over hun rechten en de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de specifieke slachtofferprocedure. Zij helpen de slachtoffers om de feiten te onthullen en leggen hun rechten uit in het kader van de strafprocedure. Zij zien ook toe op de opvolging van het onderzoek, informeren de slachtoffers over de voortgang van het onderzoek en begeleiden hen tijdens de verhoren. Dit alles kadert in de samenwerking en het overleg met de betrokken politiediensten, de sociale inspectiediensten en de magistraten volgens de ministeriële omzendbrief van 23 december 2016. Voor de slachtoffers is deze fase volledig kosteloos.

De centra stellen, met het oog op het indienen van een verzoek tot schadeloosstelling, ook de bijstand van een advocaat voor.

Artikel 508/13/1, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek, zoals laatstelijk gewijzigd door de wet van 31 juli 2020, bepaalt welke personen over ontoereikende bestaansmiddelen beschikken en de volledige kosteloosheid van de juridische bijstand genieten. Paragraaf 2 van artikel 508/13/1 somt een aantal categorieën van personen op die, behoudens tegenbewijs, worden beschouwd als personen wiens bestaansmiddelen onvoldoende zijn. Paragraaf 4 tot slot voorziet in de volledige kosteloosheid voor minderjarigen.

Het voorliggende wetsvoorstel beoogt ook voor de slachtoffers van mensenhandel en/of van bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel de volledige kosteloosheid van de juridische bijstand in te voeren. Deze personen zullen vaak reeds in aanmerking komen voor volledige of gedeeltelijke kosteloze juridische bijstand ingevolge ontoereikende bestaansmiddelen of ingevolge hun jeugdige leeftijd.

³ Artikel M2, 2, van de ministeriële omzendbrief van 23 december 2016.

⁴ Artikel M5, 5, 5.1, laatste lid, van de ministeriële omzendbrief van 23 december 2016.

Cependant, d'autres victimes passent à côté de cette aide juridique entièrement ou partiellement gratuite. Ils ont pourtant souvent tout fait pour se sortir du milieu criminel. De plus, ils ont souvent coopéré avec les autorités judiciaires afin d'arrêter l'exploiteur et de démanteler l'éventuel réseau sous-jacent.

Pour se constituer partie civile dans une procédure pénale, les victimes de la traite d'êtres humains doivent surmonter d'énormes obstacles. Certaines victimes d'exploitation sexuelle, mais aussi parfois économique, craignent des représailles parce que les auteurs viennent de la même région que la leur. Elles ne veulent pas mettre leur famille en danger dans leur pays d'origine. Dans des pays comme le Nigeria et la Thaïlande, il n'y a pratiquement pas de mesures de protection.⁵

En outre, les victimes ne souhaitent souvent pas se constituer parties civiles parce qu'elles veulent se distancier émotionnellement le plus rapidement possible de l'événement traumatisant.⁶

Qui plus est, elles doivent craindre que le trafiquant d'êtres humains ne soit plus assez solvable pour payer les dommages et intérêts. L'expérience montre en effet que les trafiquants organisent souvent leur insolvabilité (par exemple, en transférant leurs actifs à l'étranger), ce qui empêche souvent une indemnisation efficace.

À cela s'ajoute la crainte d'une longue procédure, si bien que le procès n'a lieu que plusieurs années plus tard. À ce moment-là, tous les prévenus ayant été libérés, les victimes se sentent encore davantage menacées.

Il va sans dire que dans de telles circonstances, il convient d'éliminer autant que possible les obstacles supplémentaires. Nous constatons dans la pratique que l'aspect financier constitue effectivement un de ces obstacles supplémentaires, surtout si l'on tient compte de l'insolvabilité potentielle de l'exploiteur. Les victimes qui envisagent malgré tout de se constituer partie civile finissent elles aussi par baisser les bras en raison du coût de la procédure.

Les victimes qui ont trouvé un emploi, par exemple, ne peuvent plus prétendre à l'aide juridique gratuite. Or, les victimes de la traite d'êtres humains ou du trafic d'êtres humains qui sont accompagnées par les centres agréés sont invitées à adopter une attitude active en ce qui concerne leur (ré)intégration. L'accent est dès lors

Andere slachtoffers grijpen evenwel naast deze volledige of gedeeltelijke kosteloze juridische bijstand. Zij hebben er nochtans vaak alles aan gedaan om los te komen van het crimineel milieu. Zij hebben bovendien dikwijls meegewerkt met de gerechtelijke autoriteiten om de uitbouter te stoppen en het eventuele achterliggende netwerk op te rollen.

Om zich burgerlijke partij te stellen in een strafprocedure moeten de slachtoffers van mensenhandel enorme drempels overwinnen. De slachtoffers van seksuele, maar soms ook van economische uitbuiting hebben immers angst voor represailles omdat de daders afkomstig kunnen zijn uit dezelfde regio in hun vaderland. De slachtoffers willen hun familie in het thuisland niet in gevaar brengen. In landen zoals Nigeria en Thailand bijvoorbeeld zijn er nauwelijks of geen beschermingsmaatregelen.⁵

De slachtoffers zijn bovendien vaak niet geïnteresseerd in een burgerlijkepartijstelling omdat ze emotioneel zo snel mogelijk afstand willen nemen van de traumatische gebeurtenissen.⁶

Bovendien bestaat de vrees dat de mensenhandelaar sowieso niet meer solvabel zal zijn om de schadevergoeding te betalen. De ervaring leert immers dat de mensenhandelaars hun onvermogenheid heel dikwijls organiseren (bijvoorbeeld door hun vermogen naar het buitenland te versluizen) waardoor een effectieve vergoeding vaak onmogelijk wordt.

Daarbij komt ook de vrees voor een lange procedure, waardoor het proces pas vele jaren later plaatsvindt. Op dat ogenblik zijn de beklagden vaak uit voorhechtenis waardoor de slachtoffers zich nog meer bedreigd voelen.

Het spreekt voor zich dat in dergelijke omstandigheden bijkomende struikelblokken zo veel mogelijk moeten worden weggenomen. In de feiten stellen wij vast dat het financiële aspect wel degelijk zo een bijkomende struikelblok vormt, zeker gezien de mogelijke insolventie van de uitbouter. De slachtoffers die ondanks alle genoemde omstandigheden toch overwegen om zich burgerlijke partij te stellen, haken mede door de kostprijs van de procedure af.

De slachtoffers die bijvoorbeeld een job hebben gevonden, kunnen geen beroep meer doen op de kosteloze rechtsbijstand. Van de slachtoffers van mensenhandel of mensensmokkel die door de erkende centra worden begeleid, wordt nochtans een actieve houding gevraagd met betrekking tot hun (re-)integratie. Daarbij wordt ingezet

⁵ Myria, rapport annuel 2019, "De la force d'action pour les victimes", p. 45.

⁶ Myria, rapport annuel 2019, "De la force d'action pour les victimes", p. 45.

⁵ Myria, jaarverslag 2019, "Slagkracht voor slachtoffers", p. 46.

⁶ Myria, jaarverslag 2019, "Slagkracht voor slachtoffers", p. 47.

mis sur leur insertion professionnelle. Leurs salaires se situent souvent juste au-dessus du seuil de revenu pour l'aide juridique de deuxième ligne gratuite. Les victimes qui bénéficient d'un accompagnement et veulent reprendre leur vie en main perdent le droit à l'aide juridique gratuite, notamment s'ils trouvent du travail. Il va de soi que cela ne contribue pas à rendre le statut de "victime de la traite d'êtres humains" plus attrayant et, partant, à rendre à long terme les victimes plus enclines à dénoncer les exploiters.

Il en va de même pour les victimes de "loverboys"/proxénètes d'adolescents. Les victimes sont originaires de pays de l'UE (par exemple, la Roumanie, la Bulgarie et la Hongrie) et des pays des Balkans (par exemple, l'Albanie), mais aussi de nationalité belge. Les victimes mineures sont recrutées grâce à des techniques de séduction par un proxénète d'adolescents/loverboy pour être ensuite exploitées sexuellement. La détection de ces filles ou garçons mineurs intervient souvent lorsqu'ils ont 16 ou 17 ans. En tant que mineurs, ils ont droit à l'aide juridique gratuite. Les enquêtes pénales relatives à la traite des êtres humains sont souvent vastes et complexes. Dans de nombreux cas, les victimes sont déjà majeures au moment de l'audience devant le tribunal (correctionnel). Pour que les victimes mineures de proxénètes d'adolescents/loverboys puissent bénéficier d'une procédure liée au statut de victime et pour les arracher à leur environnement toxique, d'énormes efforts sont nécessaires. Les filles sont rendues émotionnellement dépendantes des loverboys. Il arrive souvent que les filles prétendent qu'elles ne sont pas des victimes et qu'elles ne veulent pas que leur "petit ami" finisse en prison. Elles sont de surcroît généralement droguées afin de créer une addiction. Il va sans dire que toutes les occasions doivent être saisies pour mettre un terme à cette exploitation. L'obstacle supplémentaire pour les victimes - lié aux implications financières et/ou administratives du recours à l'aide judiciaire plus tard dans la procédure, lorsqu'elles sont majeures - est donc particulièrement contre-productif.

Nous observons en outre, dans plusieurs dossiers, une manipulation dans le cadre de laquelle l'exploiteur tente de désigner l'avocat de la victime – en prétextant lui offrir son aide – afin d'assurer ainsi ses propres intérêts.⁷ La désignation rapide d'un avocat, immédiatement après les déclarations, pourrait permettre de prévenir ces pratiques intolérables.

L'indemnisation (compensant notamment les arriérés de salaires) peut également permettre à la victime de

⁷ Myria, Rapport annuel 2019 Traite et trafic des êtres humains, "De la force d'action pour les victimes", page 42. / Myria, Rapport annuel 2018 Traite et trafic des êtres humains, "Mineurs en danger majeur", page 81.

op hun tewerkstelling. Hun loon ligt dan ook vaak net boven de inkomensgrens voor kosteloze tweedelijnsbijstand. De slachtoffers die in begeleiding zijn en hun leven terug zelf in handen willen nemen, verliezen onder meer door te werken het recht op kosteloze rechtsbijstand. Dat dit niet bijdraagt tot de aantrekkelijkheid van het statuut "slachtoffer mensenhandel" en bijgevolg op langere termijn ook niet tot meer aangiftebereidheid leidt, mag duidelijk zijn.

Hetzelfde geldt voor de slachtoffers van zogenaamde loverboys/tienerpooiers. Het betreft hierbij slachtoffers uit EU-landen (bijvoorbeeld Roemenië, Bulgarije en Hongarije) en de Balkanlanden (bijvoorbeeld Albanië), maar evenzeer slachtoffers met de Belgische nationaliteit. De minderjarige slachtoffers worden via verleidingstechnieken gerekruteerd door een tienerpooier/loverboy om vervolgens seksueel te worden uitgebuit. De detectie van deze minderjarige meisjes of jongens gebeurt vaak als zij 16 à 17 jaar oud zijn. Als minderjarige hebben ze recht op kosteloze rechtsbijstand. De strafonderzoeken naar mensenhandel zijn evenwel vaak complex en uitgebreid. Op het ogenblik van de zitting voor de (correctionele) rechtbank zijn de slachtoffers in vele gevallen reeds meerderjarig. Om de minderjarige slachtoffers van tienerpooiers/loverboys in de slachtofferprocedure te krijgen en uit hun toxische milieu los te rukken, zijn enorme inspanningen nodig. De meisjes worden emotioneel afhankelijk gemaakt van de loverboys/tienerpooiers. Het gebeurt vaak dat de meisjes beweren dat ze geen slachtoffer zijn en niet willen dat hun "vriendje" in de gevangenis belandt. De meisjes worden bovendien vaak gedrogeerd om hen drugsafhankelijk te maken. Het spreekt voor zich dat elke kans moet gegrepen worden om aan dergelijke uitbuitingen een einde te maken. De extra drempel voor de slachtoffers – door de financiële en/of administratieve implicaties van het beroep op rechtsbijstand later in de procedure op het ogenblik van hun meerderjarigheid – is dan ook bijzonder contra-productief.

In verschillende dossiers stellen wij bovendien een manipulatie vast waarbij de uitbouter – onder het mom van een hulpaanbod – probeert om de advocaat van het slachtoffer aan te stellen om zo zijn eigen belangen veilig te stellen.⁷ De snelle aanstelling van een advocaat – meteen na het afleggen van de verklaringen – kan dit soort van wantoestanden voorkomen.

De schadevergoeding (onder andere ter compensatie van het achterstallig loon) kan het slachtoffer ook in

⁷ Myria, jaarverslag mensenhandel en mensensmokkel 2019, "Slagkracht voor slachtoffers", p. 42. / Myria, jaarverslag Mensenhandel en mensensmokkel 2018, "Minderjarig in hoogste nood", p. 81.

se construire une nouvelle vie ou lui donner un coup de pouce à cet effet. La victime peut également ainsi sortir du cercle vicieux de l'exploitation et son indemnisation réduit immédiatement le risque qu'elle soit à nouveau victime de la traite des êtres humains.

Dans certains cas, l'indemnisation permettra à la victime de retourner dans son pays d'origine. Elle osera alors revoir, sans perdre la face, les membres de sa famille qui ont financé son départ.

Il va de soi que toute victime qui s'est constituée partie civile pourra également avoir accès à son dossier et demander des devoirs complémentaires afin que certains dossiers puissent être relancés ou complétés.

Il va sans dire qu'il serait inutile de souscrire une assurance protection juridique au stade de l'accompagnement par un centre spécialisé. Les faits étant survenus avant le début de l'accompagnement, il ne serait en effet plus possible de recourir à l'assurance protection juridique à cet égard.

C'est pour toutes les raisons exposées plus haut que nous proposons d'ajouter les victimes de la traite des êtres humains ou de formes graves de trafic des êtres humains aux catégories de personnes bénéficiant de la pleine gratuité de l'aide juridique.

En facilitant la constitution de partie civile dans la procédure pénale relative à la traite des êtres humains et à des formes graves de trafic des êtres humains, nous renforçons par la même occasion la possibilité d'engager une procédure qui permettra à la victime de faire valoir tous ses droits, tout en augmentant la probabilité d'une indemnisation. La procédure de protection des victimes de la traite des êtres humains ou de formes graves de trafic des êtres humains présentera dès lors structurellement plus d'intérêt pour d'autres victimes de la traite des êtres humains, ce qui accroîtra la propension à dénoncer ces faits. Nous observons déjà que lorsque que l'accompagnement assuré par un centre spécialisé porte ses fruits, cela accroît également la propension d'autres victimes à dénoncer ces faits. La gratuité de l'assistance juridique – assortie d'une éventuelle indemnisation matérielle et morale – pourrait le compléter.

La traite des êtres humains est une infraction souvent commise dans l'ombre et dans la clandestinité. Les services d'inspection, les services de police et d'autres services doivent fournir d'immenses efforts pour mettre ce phénomène au jour. En offrant aux victimes de meilleures perspectives d'obtenir une issue favorable dans

staat stellen een nieuw leven uit te bouwen of kan het slachtoffer daartoe minstens een duwtje in de rug geven. Op die manier kan het slachtoffer ook uit de viciëuze cirkel van uitbuiting stappen en vermindert de schadevergoeding meteen de kans om opnieuw het slachtoffer van mensenhandel te worden.

In bepaalde gevallen zal de compensatie er ook toe leiden dat men kan terugkeren naar het herkomstland. De familieleden, die bepaalde investeringen hebben gedaan voor het vertrek, durft men dan immers zonder gezichtsverlies terug onder ogen te komen.

Het slachtoffer dat zich burgerlijke partij heeft gesteld, kan uiteraard ook inzage krijgen in het dossier en bijkomende onderzoekshandelingen vragen, zodat bepaalde dossiers weer in beweging kunnen worden gebracht of vervolledigd kunnen worden.

Het afsluiten van een rechtsbijstandsverzekering op het moment van de begeleiding door een gespecialiseerd centrum is uiteraard geen nuttige optie. De feiten hebben zich immers voor de start van de begeleiding afgespeeld waardoor men daarvoor geen beroep meer kan doen op de rechtsbijstandsverzekering.

Om al de bovengenoemde redenen stellen wij voor om de slachtoffers van mensenhandel of van zware vormen van mensensmokkel toe te voegen aan de categorieën van personen die de volledige kosteloosheid van de juridische bijstand genieten.

Door de drempel voor de burgerlijkepartijstelling in een strafprocedure inzake mensenhandel en zware vormen van mensensmokkel te verlagen, verhogen we meteen de kans op een procedure waarbij het slachtoffer al zijn rechten kan laten gelden. We verhogen daarmee ook de kans op een schadeloosstelling. De beschermingsprocedure voor slachtoffers van mensenhandel of zware vormen van mensensmokkel wordt aldus structureel aantrekkelijker voor andere slachtoffers van mensenhandel waardoor de aangiftebereidheid zal toenemen. We stellen nu reeds vast dat de succesvolle begeleiding door de gespecialiseerde centra ook de aangiftebereidheid van andere slachtoffers verhoogt. De kosteloosheid van de juridische bijstand – met de mogelijke materiële en morele schadevergoeding tot gevolg – kan hier een bijkomend element zijn.

Mensenhandel is een misdrijf dat zich veelal onder de radar, in het verborgene, afspeelt. De inspectiediensten, politiediensten en andere diensten moeten immense inspanningen leveren om dit fenomeen aan de oppervlakte te brengen. Door slachtoffers een beter perspectief te bieden op een goede afloop van de

le cadre de la procédure pénale, la présente proposition de loi vise à contribuer à ce que les victimes de la traite des êtres humains soient à l'avenir plus disposées à témoigner et à dénoncer les exploiters. Cela permettra de connaître les situations d'exploitation et de démanteler les réseaux criminels qui y sont liés et qui se chargent du transport, du recrutement et de l'exploitation.

Dès lors, l'amélioration de la protection des victimes de la traite des êtres humains et de formes graves de trafic des êtres humains ira de pair avec le renforcement de la lutte contre les exploiters. Nous concilierons ainsi de manière efficace et humaine les arguments de la "raison" et les raisons du "cœur".

Il convient dès lors de prévoir une catégorie additionnelle de bénéficiaires de la gratuité de l'aide juridique, pour autant:

1) que ces bénéficiaires soient des victimes qui, dans le cadre de la procédure de protection spéciale, apportent leur collaboration à une instruction judiciaire menée à l'encontre de l'auteur (ou des auteurs) de traite d'êtres humains et/ou de certaines formes aggravées de trafic d'êtres humains;

2) qu'il n'ait pas été mis fin à la procédure de protection spéciale et/ou à l'accompagnement par un centre d'accueil spécialisé reconnu.

Cela signifie que l'arrêt de la procédure de protection ou de l'accompagnement d'une personne mettra également fin à la gratuité totale de l'aide juridique, sauf lorsque la personne concernée satisfait aux autres conditions visées à l'article 508/13/1 du Code judiciaire en ce qui concerne la gratuité totale ou dans l'article 508/13/2 du même Code en ce qui concerne la gratuité partielle.

Dès lors que les centres spécialisés reconnus sont également chargés de fournir l'aide juridique en plus de fournir l'assistance administrative, l'accueil et l'aide psychosociale et médicale⁸, ils sont les mieux placés pour connaître l'état d'avancement de la procédure de protection spéciale. Il serait dès lors indiqué d'habiliter ces centres à établir une déclaration attestant le statut de protection de la victime. Ils étayeront ainsi la demande visant à bénéficier de la gratuité totale de l'aide juridique. Ils devront également informer le bureau d'aide juridique

⁸ Article M4, 4, de la circulaire ministérielle du 23 décembre 2016.

strafprocedure beoogt dit wetsvoorstel er mee voor te zorgen dat slachtoffers van mensenhandel meer dan vandaag bereid zijn getuigenissen en verklaringen af te leggen tegen de uitbuiters. Zo krijgen we de uitbuitings-situaties op de radar en kunnen de bijhorende criminele netwerken die instaan voor transport, rekrutering en uitbuiting ontmanteld worden.

Op deze manier gaat de betere bescherming van slachtoffers van mensenhandel en zware vormen van mensensmokkel hand in hand met een opgedreven strijd tegen de uitbuiters. Een efficiënte en menselijke combinatie van "hoofd" en "hart".

Er moet dan ook een bijkomende categorie van kosteloze rechtsbijstand worden voorzien voor zover:

1) er sprake is van een slachtoffer dan zijn medewerking verleent aan een gerechtelijk onderzoek tegen de dader(s) van mensenhandel en/of bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel in het kader van de bijzondere beschermingsprocedure;

2) de bijzondere beschermingsprocedure niet werd beëindigd en/of de begeleiding door een erkend gespecialiseerd opvangcentrum niet werd stopgezet.

Dit betekent dat wanneer aan de beschermingsprocedure of de begeleiding van een persoon een einde wordt gesteld er ook aan de volledige kosteloosheid van de juridische bijstand een einde komt, behoudens wanneer deze persoon aan de andere voorwaarden voldoet, zoals bepaald in artikel 508/13/1 van het Gerechtelijke Wetboek voor de volledige kosteloosheid of artikel 508/13/2 van hetzelfde wetboek voor wat de gedeeltelijke kosteloosheid betreft.

Aangezien de erkende gespecialiseerde centra, naast de administratieve bijstand, de opvang en de psychosociale en medische hulp⁸, instaan voor de juridische bijstand zijn zij het best op de hoogte van de stand van zaken van de bijzondere beschermingsprocedure. Het is dan ook aangewezen om deze centra bevoegd te maken voor het opstellen van een verklaring waaruit het beschermingsstatuut van het slachtoffer blijkt. Zij staven aldus de aanvraag tot volledige kosteloze rechtsbijstand. Zij moeten het bureau voor juridische bijstand ook op de

⁸ Artikel M4, 4, van de ministeriële omzendbrief van 23 december 2016.

s'il est mis fin à la procédure de protection spéciale ou à l'accompagnement.

hoogte te brengen indien er een einde wordt gesteld aan de bijzondere beschermingsprocedure of begeleiding.

Ben SEGERS (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 508/13/1 du Code judiciaire, modifié en dernier lieu par la loi du 31 juillet 2020, est complété par un § 5 rédigé comme suit:

“§ 5. Les victimes de la traite des êtres humains visée à l'article 433^{quinquies} du Code pénal et les victimes du trafic des êtres humains visé à l'article 77^{bis} de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, dans les circonstances visées à l'article 77^{quater}, 1° à 5° de la même loi, bénéficient de la gratuité complète de l'assistance juridique en vue de se constituer partie civile dans une procédure pénale.

Les victimes visées à l'alinéa 1^{er} présentent à cette fin une déclaration d'un centre d'accueil spécialisé agréé au bureau d'assistance juridique.

Lorsqu'un centre d'accueil spécialisé agréé met fin à la procédure de protection particulière ou à l'accompagnement, il en informe sans délai le bureau d'assistance juridique.”

11 février 2022

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 508/13/1 van het Gerechtelijk Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij wet van 31 juli 2020, wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

“§ 5. De slachtoffers van mensenhandel als bedoeld in artikel 433^{quinquies} van het Strafwetboek en de slachtoffers van mensensmokkel als bedoeld in artikel 77^{bis} van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, in de omstandigheden als bedoeld in artikel 77^{quater}, 1° tot 5°, van dezelfde wet, genieten de volledige kosteloosheid van de juridische bijstand met het oog op de burgerlijkepartijstelling in een strafprocedure.

De slachtoffers, zoals bedoeld in het eerste lid, leggen daartoe verklaring van een erkend gespecialiseerd opvangcentrum voor aan het bureau voor juridische bijstand.

Indien de bijzondere beschermingsprocedure of de begeleiding door een erkend gespecialiseerd opvangcentrum wordt beëindigd, maakt dit centrum daarvan onverwijld melding aan het bureau voor juridische bijstand.”

11 februari 2022

Ben SEGERS (Vooruit)